

Ondermandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023

De directeur van de Omgevingsdienst Groningen;

overweegt het volgende:

- In het Basistakenpakket, bedoeld in artikel 4 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen, zijn onder meer de uitvoering van bodemtaken opgenomen;
- De directeur is door de bevoegde gezagen gemandateerd en gemachtigd om het Basistakenpakket uit te voeren;
- Gedeputeerde staten waren tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet het bevoegd gezag voor de uitvoering van bodemtaken. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de colleges van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag;
- Omgevingsdienst Groningen en provincie Groningen zijn met elkaar overeengekomen dat het wenselijk is dat de uitvoering van bodemtaken tot 1 januari 2025 door de provincie Groningen plaatsvindt;
- In een dienstverleningsovereenkomst wordt aan de provincie Groningen opdracht verleend tot de uitvoering van bodemtaken tot 1 januari 2025;
- Met het oog op een efficiënte bedrijfsvoering van zowel de Omgevingsdienst Groningen als de provincie Groningen is het gewenst om bevoegdheden en uitvoeringsaspecten van de bodemtaken op te dragen aan de teamleider VTH Provincie Groningen, in de vorm van ondermandaat en ondermachtiging;
- het is voorts gewenst instructies te geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden;

Gelet op:

- artikel 9 lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen,
- de bepalingen van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

vast te stellen het Ondermandaatbesluit bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. ondermandaat: de bevoegdheid om namens de colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten besluiten te nemen, als bedoeld in de artikelen 10:3 en 10:9 van de Algemene wet bestuursrecht, over de uitvoering van bodemtaken;
- b. ondermachtiging: bevoegdheid om namens de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten feitelijke handelingen te verrichten over de uitvoering van bodemtaken;
- c. de regeling: de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen;
- d. directeur: de directeur van de Omgevingsdienst Groningen;
- e. mandaatgever: degene die een bevoegdheid heeft gemandateerd, of volmacht of machtiging heeft gegeven;
- f. bodemtaken: alle werkzaamheden die betrekking hebben op ernstige bodemverontreiniging, waaronder de milieubelastende activiteiten saneren van de bodem en graven in de bodem, en verder het toetsen van ruimtelijke plannen, informatievoorziening aan derden en het vastleggen van gegevens omtrent bodemkwaliteit;
- g. dienstverleningsovereenkomst: dienstverleningsovereenkomst tussen Omgevingsdienst Groningen en de provincie Groningen over de uitvoering van bodemtaken.

Artikel 2 Bevoegdheden

Aan de teamleider VTH Provincie Groningen wordt ondermandaat verleend voor de uitoefening van de bevoegdheden, behorende tot het aan de provincie Groningen opgedragen takenpakket als bedoeld in de dienstverleningsovereenkomst.

Artikel 3 Voorschriften

1. Bij de uitoefening van het verleende ondermandaat worden de toepasselijke wettelijke regelingen van rijk en de provincie, en de besluiten, verordeningen, circulaires, aanwijzingen, richtlijnen, beleidsregels van de betreffende gemeente in acht genomen.
2. Het ondermandaat omvat niet alleen de bevoegdheid om te besluiten, maar tevens:
 - a. het voeren van correspondentie in het kader van de voorbereiding van krachtens ondermandaat te nemen besluiten;
 - b. de correspondentie over de krachtens ondermandaat genomen besluiten;
 - c. besluiten betreffende de toepassing van een openbare voorbereidingsprocedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4 Algemene uitzondering

1. Aan de betreffende gemeente blijft voorbehouden de bevoegdheid tot het nemen van beslissingen gericht tot:

- a. provinciale staten /de gemeenteraad;
 - b. de Koning en andere leden van het Koninklijk Huis;
 - c. de raad van ministers van het Koninkrijk, de ministerraad of een daaruit gevormde onderraad of commissie, ministers en staatssecretarissen;
 - d. de voorzitter van de Eerste of Tweede Kamer der Staten-Generaal of van een uit de Kamer gevormde commissie;
 - e. de vicepresident van de Raad van State;
 - f. de president van de Algemene Rekenkamer;
 - g. de Nationale Ombudsman, voor zover het correspondentie betreft ter zake van formele klachten;
 - h. enig bestuursorgaan van een gemeente of provincie;
 - i. enig bestuursorgaan van een waterschap of een hoogheemraadschap.
2. Voorts blijft aan de betreffende gemeente voorbehouden de uitoefening van bevoegdheden genoemd in de bij dit besluit behorende bijlage.

Artikel 5 Verplichting tot vooroverleg

1. Indien een krachtens ondermandaat te nemen besluit voorzienbaar belangrijke politieke, beleidsmatige of financiële gevolgen heeft of zou kunnen hebben, wordt de onderhavige zaak eerst voorgelegd aan de directeur en kan pas na overleg met en goedkeuring van de directeur gebruik worden gemaakt van het ondermandaat of de ondermachtiging. Van een bestuurlijk gevoelige zaak is sprake als:
 - a. in de fase voorafgaand aan de besluitvorming sprake was van een maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;
 - b. in de fase na de besluitvorming aanzienlijke kans bestaat op maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;
 - c. de kwestie extra communicatieve inspanningen vergt van de ambtelijke organisatie van de betreffende gemeente naar de samenleving;
 - d. de besluitvorming over de kwestie ingaat tegen politieke wensen met meningsverschillen als gevolg;
 - e. sprake is van een besluit in het kader waarvan al een gerechtelijke procedure loopt en tegen het besluit naar redelijke verwachting opnieuw een rechtsmiddel zal worden ingesteld.
2. Een krachtens ondermandaat te nemen besluit wordt in ieder geval aan de directeur voorgelegd, indien:
 - a. het betreffende besluit afwijkt van, strijdt met, dan wel een aanvulling vormt op het tot dan toe gevoerde beleid, een richtlijn of wettelijk voorschrift;
 - b. andere dan standaardvoorwaarden worden gesteld;
 - c. het betreffende besluit afwijkt van een ingewonnen advies van een wettelijke adviseur.

3. Indien sprake is van het bepaalde in het eerste en tweede lid, koppelt de teamleider VTH Provincie Groningen het te nemen besluit terug aan de directeur en indien deze dat nodig oordeelt, wordt het te nemen besluit genomen door de betreffende gemeente zelf.

Artikel 6 Verslaglegging

De teamleider VTH Provincie Groningen draagt zorg voor een periodieke verslaglegging van de krachtens ondermandaat genomen besluiten via de reguliere planning- en controlcyclus, een en ander na en in overleg met de directeur, welke verslaglegging ter kennisneming aan de directeur wordt gebracht.

Artikel 7 Volmacht en machtiging

Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen worden met mandaat gelijkgesteld de verlening van machtiging als bedoeld in artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 8 Ondertekening

1. De bevoegdheid om in ondermandaat beslissingen te nemen impliceert de bevoegdheid tot ondertekening namens de betreffende gemeente.
2. De teamleider VTH Provincie Groningen ondertekent als volgt:
Burgemeester en wethouders van [de betreffende gemeente]
Namens dezen,
<naam>
[teamleider VTH] van de provincie Groningen

Artikel 9 Bekendmaking en inwerkingtreding

1. Dit besluit wordt algemeen bekendgemaakt en treedt in werking per datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Dit besluit geldt tot 1 januari 2025.

Artikel 10 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als: Ondermandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023.

Aldus vastgesteld door de directeur van de Omgevingsdienst Groningen op [datum].

Bijlage

Behorende bij het Ondermandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023

I Aangelegenheden voorbehouden door ondermandaatgever:

1. het vaststellen van beleidsregels;
2. het nemen van een besluit tot het al dan niet verlenen van inspraak op grond van de inspraakverordening van de betreffende gemeente;
3. het vaststellen van de inspraakprocedure voor een voorgenomen besluit, anders dan het gelegenheid geven voor de indiening van een zienswijze op grond van de Algemene wet bestuursrecht of de Omgevingswet;
4. het nemen van besluiten voor individuele gevallen, die niet onder een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel vallen, waaronder begrepen het toepassing geven aan hardheidsclausules in algemeen verbindende voorschriften die door de gemeenteraad van de betreffende gemeente zijn vastgesteld;
5. het nemen van besluiten op verzoeken om informatie op grond van de Wet open overheid;
6. het nemen van besluiten over verzoeken om nadeelcompensatie.

II Uitgezonderd van het ondermandaat en de ondermachtiging is voorts:

1. besluiten op bezwaar en besluiten op administratief beroep als bedoeld in artikel 7:25 van de Algemene wet bestuursrecht;
2. besluiten tot invordering van verbeurde dwangsommen en kosten van bestuursdwang, besluiten tot aanmaning en het uitbrengen van een dwangbevel;
3. besluiten tot vaststelling van de hoogte van de verschuldigde kosten in het kader van het toepassen van bestuursdwang;
4. besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen waaronder het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten;
5. het ondertekenen van overeenkomsten met een ander bestuursorgaan, met dien verstande dat in dat geval de directeur een machtiging kan verlenen aan de teamleider VTH Provincie Groningen.